



本期“第一版面”发表了王茂林同志的文章《非公经济进入了一个新的发展期》。(参见P1)

作为回应,在此编发中国矿业大学管理学院副院长朱学义教授的本篇论著。

作者以徐州民本经济发展为题,指出徐州市国有经济比重与东北三省一样,占70%,比浙江高57%,比江苏本省高47.8%,民营企业弱小,国有经济比重大,因而机制不活,资产利润率低,人均收益少,整体效益不佳。

国退民进。就企业而言,是改善经济结构,促进当地经济发展的大思路。

民本经济发展思路

文 / 朱学义

一、民本经济的提出及含义

(一) 民本经济的提出

“民本经济”一词,最早由湖北省十堰市人民政府研究室严炳洲1996年在其出版的《民本经济论》一书中提出,其理论依据是“人本经济学”(Anthropocentric Economics)——以人为本的经济学。而“人本经济学”一词由河南省社会科学院巫继学1981年创造,1987年得以发展,1989年形成了系统的研究成果。这为“民本经济”的研究提供了理论借鉴。

(二) 民本经济含义

“民本”是以民为本,即以人民为本位。至今以来,有三种解释:

1. 国体性含义。其解释与“表明国家根本性质的国家体制”结合在一起。认为,我国历史上从原始社会到今天有三个“本”:最初是“皇本”,国家是皇族、贵族主导一切;后来是“资本”,即资本主导一切;再后来是“人本”,即人成为了社会发展的重要力量。在社会主义社会,广大劳动民众是社会主义经济发展和管理的基本主体、基本动力。而我们这么多年以来,先是“国家本位”,也称“官

本位”,后是“企业本位”,现在要转化为“民众本位”。笔者认为,奴隶社会是“王本”,封建社会是“皇本”,资本主义社会是“资本”,社会主义社会应该是“民本”。

2. 模式性含义。即从民本经济的内容、形式及其经济体制等方面解释其含义。认为,民本经济以广大劳动民众为基本主体,以劳动民众自我创业、自我发展、自我约束、平等竞争为特征,以民间所有、民间积累、民间投资、民间经济为主要经济方式,以国家宏观调控、监督引导、主动服务为基本保障,以按劳分配与

按生产要素分配相结合为主要分配方式,以富民强国、共同富裕为基本目的经济,其公式如下:

民本经济=民众自我创业+市场机制
调节+政府宏观调节
=社会主义市场
=共同富裕

3. 定义性含义。即从下定义的角度界定民本经济的内涵和外延。认为,民本经济“是以民为本,民有、民营、民享(人民公享)的经济,包括个体经济、私人经济、合伙经济、合作经济、合股经济等。“民本经济的主体就是私营经济,其本质是还权于民,尊重私人、私利、私产、私权、私为的个人市场权利。但民本经济的概念要高于或广于私营经济,它不仅包括私营经济的全部内容,还包括政体、制度、模式等。

二、徐州市发展民本经济的必要性

(一)徐州市国有经济比重大,机制不活,效益低下,需要吸收非公有经济的力量加以改造

2002年,徐州市全部国有及规模以上非国有工业企业中“国有及国有控股

企业”的个数占29.1%,比全国22.7%高6.4个百分点,比江苏省7.9%高21.2个百分点,比浙江省4.4%高24.7个百分点,比东北三省37.4%低8.3个百分点。就其工业总产值比重而言,徐州市国有经济占70.6%,分别比东北三省70.4%、全国40.8%、江苏省22.8%、浙江省13.6%高0.2、29.8、47.8、57个百分点。徐州的国有经济和东北三省一样,占70%,国有经济比重大,带来整体效益不佳。

1. 财政收入少。2002年,徐州市财政收入44亿,比1998年的40亿年递增2.4%,在江苏省排第5名(江苏省最高的是南京市256亿元)。而浙江省1998年到2002年财政收入年递增30.1%,江苏省同期年递增21.3%,东北三省年递增16.4%,全国年递增14.3%。徐州市跟浙江省台州市陆地面积相当,浙江省台州市2003年财政收入108.68亿元,是徐州市2002年财政收入的2.5倍。

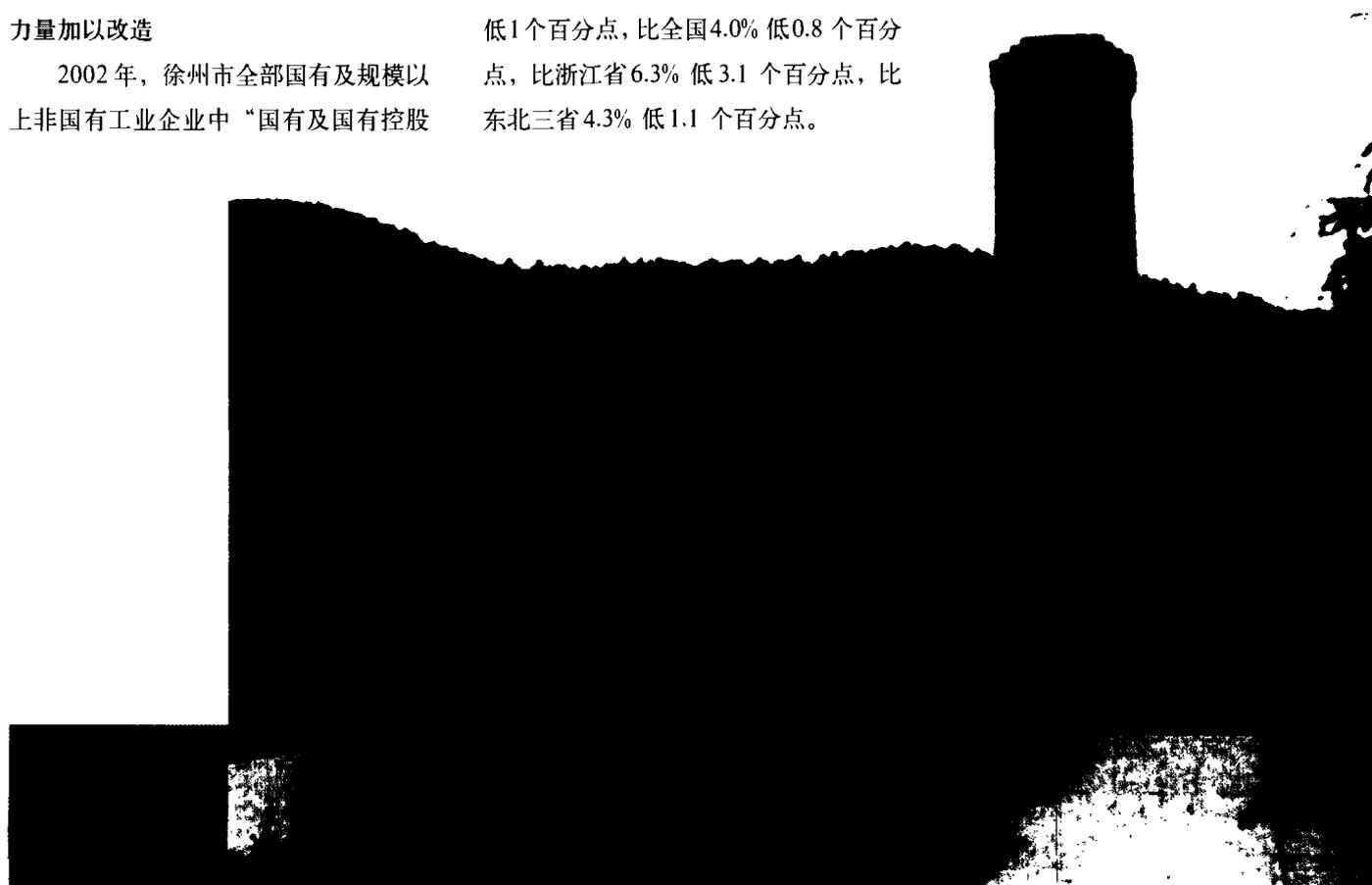
2. 资产利润率低。2002年,徐州市每百元资产创造利润3.2%,比江苏省4.2%低1个百分点,比全国4.0%低0.8个百分点,比浙江省6.3%低3.1个百分点,比东北三省4.3%低1.1个百分点。

3. 人均国内生产总值较低。2002年,徐州市区人均国内生产总值21707元,比江苏省内最高的无锡市区43307元低一半,为21600元,在江苏省排第9名。

4. 城镇居民人均可支配收入较低。2002年,徐州市城镇居民人均可支配收入8037元,比江苏省平均8178元低141元,比浙江全省平均11716元低3679元(浙江比江苏高43.3个百分点),比浙江省台州市13660元低5623元。

(二)徐州市私营经济发展的势力不足,需要加快发展

2002年,徐州市全部国有及规模以上非国有工业企业中私营企业382个,工业总产值122亿元,占全市规模以上工业企业工业总产值的20.3%,比江苏省17.8%高2.5个百分点,比浙江省24%高3.7个百分点。浙江省温州市民营企业工业总产值占全市工业总产值的96%,浙江省宁波市民营经济占全市国内生产总值



的比例在70%以上。整个浙江省在短短的20多年里创下了个私经济总产值、销售总额、社会消费品零售额、出口创汇额、全国民营企业数五项第一。

(三) 徐州市城镇私营企业从业人员和个体劳动者较少,用工制度不活,迫切需要改善

2002年,徐州市城镇私营企业从业人员和个体劳动者16万人,占徐州市全部从业人员392万人的4.1%,比江苏省5.4%低1.3个百分点,比全国11.1%低7个百分点,是江苏省最低的一个市。江苏省最高的市是南京市,为21.8%,相比之下,徐州市低17.7个百分点。

如果就徐州市区而言,2002年,徐州市区城镇私营企业从业人员和个体劳动者为6.92万人,占徐州市区63.22万人的10.9%,比江苏省平均17.2%低6.3个百分点,比江苏省内次高的南京市区25.2%

低14.3个百分点(最高的盐城市区为31.4%)。而浙江省温州市民营企业从业人员占全市企业职工总数的80%以上。

三、徐州市民本经济发展的思路

1. 引导民间资本进城市。应多注重乡村资本进城市。因为城市人多少年来都依赖着国有企业或有个固定工作,缺乏创业思想和精神,当然,有的城市人不是这样。乡村农民总的讲,能吃苦,肯干。江苏省苏南、苏中私营经济大多从乡镇企业、农村个体经济中发展起来的。例如,苏州吴江市(县级市)横扇镇农民先是羊毛衫手工加工,发展为机器加工,再发展为丝绸针织,有织布厂、针织厂,能印花,能绣花。还有的先搞个体运输,资本积累大了,再搞电缆厂,等等。苏州市木渎镇仅34.5万平方公里,5.38万人口。2003年平均每天增加一个私营企业,吸

引民间资本超过5亿元。全镇个体工商户和私营企业累计达到2769户。2003年私营企业销售额、资产总额、上交国家税收分别占全镇的70.7%、29.01%和62.56%。全镇来自私营个体经济的总收入达2.5亿元,农民增收的70%以上来自民营经济。江苏省南通市农民进城有三种方式:一是积累资本到城市办企业。比如,先买卡车搞运输,有了资本进城办企业。从搞手工绣花发展到机器绣花,再到电脑绣花,一步步做大。二是利用“关系户”进城创业。比如,有的农民进城搞小商品交易。先制作加工小塑料袋,慢慢发展成印刷商标、图案乃至布料花纹等,利用农村富余劳动力和低廉的人工成本,不断发展壮大。三是进城租房办实体。比如,在城市租房办商店,租场(地)推销农副产品;还有的租房卖服装,而把服装厂办在农村家中。一句话,农民到城里转几圈,城里缺什么就干什么,城乡密切结合,不仅形成了城乡经济一体化的良好局面,而且促进了城市企业改革和经营机制的转换。

在引导民间资本进城市的过程中最根本的是要转变人的思想观念。浙江温州人、台州人、宁波人在发展民营经济时所体现的创业精神和作风很值得学习。他们“白天当老板,夜里睡地板”,“老乡变老板,集市变城市,农民变居民”。江苏省苏南、苏中人的“创业闯市场,干事当老板”的精神也值得宣传和提倡。要从思想上彻底改变不适应民本经济发展的观念,真正营造一个“以民为本,全民创业”的环境。

徐州市有多少民间资本可以利用呢?2002年,徐州市规模以上工业企业中私营企业有资本金(注册资金)15亿元,占全市规模以上工业全部资本金的13.3%。而徐州市城乡居民储蓄存款有259亿元,人均15756元。如果能将城乡居民11.6%的储蓄存款转化为私营企业



资本金,则私营企业资本金就增加了两倍,达到45亿元,占规模以上工业企业全部资本金的31.3%,比现在提高18个百分点。

如何引导民间资本尤其是乡村资本进城市呢?可从以下方面着手:

(1) 应作出规定,农民只要拿出3万元资本进城,就应该允许办企业、事业及服务业,并变过去的“进城打工”为“进城当老板”。

(2) 对进城创业的农民提供各种方便和支持。有的应给予一定期内的税收优惠;银行可根据进城创业的农民给予投入资本金的40%~60%的贷款;工商行政管理部门、税务部门等在农民办实体时应大开方便之门,千万不要设置障碍;要认真执行国务院办公厅2003年9月17日下发的《关于进一步做好进城就业农民子女义务教育工作意见的通知》精神,对进城办实体的农民孩子入学等要和城市的孩子同等对待,不得加收“借读费”等;办实体的农民购买住房、租用住房都要和城市居民同等对待;等等。一句话,要改革户籍制度,取消城市户口和农村户口之称,一律统称“居民户口”,与此有关的各种不适应民间资本进城市的规章制度统统取消。

(3) 在城镇建立产业园区或商业圈,修建公路,把农民的资本引入产业园区或商业圈,并为在其供产销方面提供交通方便。

(4) 对于有特色,与农林牧副渔深加工有关的产业要给予一定的政策或财政资助,变过去的“扶贫”为“助业”。这是城乡经济一体化发展,推进城乡二元经济结构向现代经济结构转换的重要途径。

2. 改制国有中小企业,实行管理层收购。2002年,徐州市规模以上工业企业743户,其中,国有工业企业89家。在国有工业企业中,国家资本占91.2%,法人

资本占5%,外商资本占2.4%,个人资本占0.6%,港澳台资本占0.5%,集体资本占0.4%。国有工业企业的改制方向是引进战略投资伙伴和民间资本,实行管理层收购,降低国有资本比重。

在徐州市规模以上工业企业743户中,中型企业67户,资产总额66亿元,小型企业632户,资产总额107亿元,中小企业资产总额占全市规模以上工业企业资产总额的29%,利润总额5.2亿元,占全市规模以上工业企业利润总额19.2亿元的27%,对中小企业改制的重要方式是实行管理层收购。

就632户小型企业分析,资产总额107亿元,平均每户1686万元,平均资产负债率为66.6%,即净资产率为33.4%,平均每户所有者权益(净资产)580万元。如果将企业管理层——高级领导人员收购小型企业的控股比例定为51%~55%,平均每户小型企业管理层人员界定为7人,则平均每人出资42~46万元,则小型企业实行管理层收购是可行的。

徐州市实行管理层收购的方式有八种:①投资收购;②引资收购——引入业主资金收购和引入债主资金收购;③配股收购;④借股收购;⑤补贴收购;⑥破产收购;⑦干股实股收购;⑧租赁收购。

3. 抓典型,宣传私营企业的先进事迹,掀起学习私营企业家创业精神的高潮。应在徐州市现有私营企业中,找出几个艰苦创业,经济效益好,发展前景好的单位,请他们介绍经验,宣传他们的事迹,这对调动民间资本搞私营企业有很大作用。例如,徐州金虹钢铁集团公司是一个私营企业,主要从事钢材、建材产品的生产,是徐州工业企业30强,年纯销售额20亿元,效益很好,规模在不断扩大,应认真总结经验,加以宣传。又如,徐州市雅馨园茶座和餐馆搞得很好,也值得宣传。徐州市九里区有民营企业478户,2004年3月22日,区政府拿出1100万元

重奖民营企业,产生了良好的效应。

4. 加大出口,组织劳务输出,以外带内。2002年徐州市区进出口额3.5万亿元人民币,仅有江苏省最高的苏州市区176万亿元的1/50。2002年,江苏省出口额385亿美元,仅有最高的广东省1185亿美元的1/3,排全国第二位。而江苏省苏南五个市区2002年合计出口333.44亿美元,苏中三个市区合计出口37.5亿美元,苏北5个市区只有13.82亿美元,是苏南的1/24(即占4.1%)。除了出口货物外,劳务输出也很重要。浙江温州市有200多万人在外经商办企业,其中跨出国门的有50多万人(26)。徐州市要积极引导民营企业的出口。浙江省温州市民营企业外贸出口占整个外贸出口额的95%以上(27)。徐州人要学浙江人,“能干常人不肯干的活,能吃常人不肯吃的苦,能赚别人看不起眼的钱”。

5. 抽调一部分干部去南方打工。应作出规定,主管私营个体经济发展的部门及相关部门的干部应该到广东、浙江、江苏省苏南地区去打工3至6个月,每月只发给150元生活费。干部打工后,不仅亲身体验到创业的艰难,更重要的是学到了南方人的经商思想、理念、技术和方法,为徐州干部队伍为民服务奠定了基础。

6. 发挥高校作用,积极培训民本经济发展所需人才。农民的文化水平较底,但他们肯吃苦、肯冒险、重学习、重节约,只要有环境气候,他们会不断提高文化水平的。浙江民营企业起步时文化也不高。一份统计显示,浙江私营企业家老板70%初中以下学历,80%出身农民。徐州市要充分发挥高校作用,举办各种专业技术培训班,学校应和企业、乡镇结成联盟,将人才培养作为一项重要工作来做,为民本经济发展培养造就各种所需人才。■